Sistematización

Conferencia Internacional "Cooperativas: Productividad y Desarrollo Territorial"

Santiago de Chile, 12 y 13 de mayo



Conferencia Internacional

"Cooperativas: Productividad y Desarrollo Territorial".

Los días 12 y 13 de mayo, Santiago de Chile fue sede de la Conferencia Internacional "Cooperativas: Productividad y Desarrollo Territorial", organizada por Cooperativas de las Américas con CEPAL, FAO, OIT y el Instituto Nacional de Asociatividad y Cooperativismo (INAC) de CORFO, con el apoyo de la Asociación Nacional de Cooperativas de Chile ANCCH, en el marco del Año Internacional de las Cooperativas, declarado por la ONU.

La conferencia reunió a representantes de gobiernos, organismos internacionales, federaciones, redes regionales y dirigentes cooperativos de América Latina y Europa, con el objetivo de reflexionar y proyectar el papel del cooperativismo como motor del desarrollo sostenible en los territorios.



La diversidad de voces presentes permitió articular una mirada integral del cooperativismo, no solo como modelo económico alternativo, sino como una herramienta concreta para enfrentar desafíos estructurales de la región.

A lo largo de la jornada del primer día, se reafirmó una convicción compartida: las cooperativas son aliadas fundamentales en los procesos de desarrollo productivo, especialmente en los territorios más rezagados. Funcionan como vehículos de inclusión laboral, articulación social y provisión de bienes y servicios allí donde el mercado no llega.

Desde la CEPAL, su Secretario Ejecutivo José Manuel Salazar subrayó que el desarrollo productivo debe construirse de forma colectiva, con gobernanza multinivel y fuerte presencia local. Las cooperativas, con su arraigo comunitario, tienen un papel clave en este proceso.





Políticas públicas sólidas e institucionalidad cooperativa

Se insistió en la necesidad de fortalecer los marcos institucionales que acompañan al cooperativismo. Representantes de Chile, Guatemala, España y organismos multilaterales coincidieron en que el fomento cooperativo debe dejar de ser episódico y transformarse en una verdadera política de Estado. Elizabeth Ugalde Miranda, desde el Ministerio de Economía de Guatemala, dio cuenta del aporte económico de las cooperativas en su país: representan el 7% del PIB y el 35% de las exportaciones, pero aún enfrentan desafíos como la inactividad de la mitad de sus organizaciones. La Secretaria de Estado de Economía Social de España, Amparo Merino, planteó que este año debe ser más que una conmemoración: una plataforma consolidar ecosistemas cooperativos robustos, con hojas de ruta claras y articulación regional.

Innovación tecnológica

Uno de los temas emergentes de la jornada fue la transformación digital del cooperativismo. Aunque muchas cooperativas enfrentan limitaciones en adopción tecnológica, la oportunidad está clara. Simona Cavazzutti, presidenta de REDACOOP, llamó a incorporar tecnologías como la inteligencia artificial y las Fintech, no solo para mejorar la competitividad, sino también para enfrentar los desafíos del cambio climático y la inclusión financiera. Desde la OCDE, Alessandra Proto remarcó que las cooperativas cumplen una importante función anticíclica y que en contextos de crisis social han demostrado ser resilientes. No obstante, para sostener su impacto, deben elevar su productividad y capacidad de absorción tecnológica.

Juventud

Elrelevo generacional fue señalado como un desafío urgente. Nicolás Jaquet, desde el Comité Regional de Juventud, enfatizó que no basta con formar jóvenes en valores cooperativos: es necesario abrir espacios reales de participación y liderazgo. María José Torres, Coordinadora Residente de Naciones Unidas en Chile, subrayó que los jóvenes traen consigo nuevas concepciones de desarrollo, más inclusivas y sustentables, y que el cooperativismo puede canalizar esa energía transformadora.

Equidad de género

En la jornada también se abordó con fuerza el compromiso del cooperativismo con la igualdad de género y la economía del cuidado. La representante regional de ONU Mujeres destacó el poder transformador de las dinámicas cooperativas para garantizar autonomía económica a las mujeres. Por su parte, Myriam Báez, desde el Comité de Equidad de Género de Cooperativas de las Américas, denunció la persistencia de la violencia y llamó a impulsar el liderazgo femenino desde las bases del movimiento.

Cooperativismo de vivienda

Desde Conavicoop, Mauricio de la Barra recalcó la importancia de la vida en comunidad para el desarrollo territorial y como los principios cooperativos son el motor para el acceso a la vivienda.

Una de las intervenciones fue la de Alicia Maneiro, presidenta del Comité de Cooperativas de Vivienda, quien compartió la visión del cooperativismo habitacional como respuesta concreta al déficit de vivienda digna en América Latina. "Construimos comunidad, no solo casas", expresó, destacando que este modelo aporta a la equidad, al bienestar y al empleo local, al tiempo que propone una forma diferente de habitar basada en la solidaridad.

Producción Sostenible y Economía verde

Lionel Mancilla, desde Colún destacó la importancia de la descentralización y el apoyo permanente de primer nivel a sus cooperados, en el marco de un círculo virtuoso que genere producción sostenible. En un contexto de crisis climática, varios expositores pusieron en valor el rol de las cooperativas para avanzar en modelos productivos sostenibles. Desde la FAO, Máximo Torero y Eve Crowley reforzaron la importancia de las cooperativas agroalimentarias para lograr el objetivo de hambre cero, y propusieron incluirlas en las estrategias regionales de transición ecológica. Nelson Larrea, de CAF, presentó iniciativas de financiamiento para cooperativas productoras de café, banano y cacao bajo estándares de "cero deforestación".

Trabajo decente

Ana Virginia Moreira, desde la OIT destacó el papel estratégico de la economía social y solidaria en la promoción del trabajo decente y el desarrollo sostenible. Al priorizar la inclusión, la equidad y la participación democrática, la ESS enfrenta desafíos como la informalidad, la pobreza y la exclusión social.

Datos

Finalmente, se planteó la necesidad de contar con mejores datos desagregados y bases armonizadas sobre el cooperativismo regional. Sin evidencia clara, es difícil diseñar políticas eficaces ni medir el impacto real del sector. Yanio Concepción, de COFIA, propuso avanzar hacia una plataforma común de datos cooperativos en América Latina.

Conclusiones de la jornada

La jornada cerró con una intervención de Paula Narváez, Representante Permanente de Chile ante la ONU, quien destacó que el cooperativismo es una vía para construir una economía centrada en las personas y en los territorios. Los valores cooperativos, señaló, deben inspirar los pactos sociales del futuro.

Esta jornada dejó en evidencia el potencial transformador del cooperativismo en múltiples dimensiones: desarrollo económico, inclusión social, justicia de género, sostenibilidad ambiental y democratización del poder económico. Las cooperativas fueron presentadas no solo como empresas, sino como estructuras sociales que promueven una economía con rostro humano, y como aliadas fundamentales para alcanzar los ODS.

Finalmente, Rodrigo Silva, Presidente de la Asociación Nacional de Cooperativas de Chile y de INAC, señaló que esta Conferencia nos ha permitido estar muy conectados con las estrategias de crecimiento y desarrollo de las agencias de las Naciones Unidas, generando espacios concretos de colaboración, donde se ha demostrado que las cooperativas nos hemos constituido como actores clave en el desarrollo social y económico y que podemos seguir aportando al crecimiento inclusivo de nuestros países.rtando al crecimiento inclusivo de nuestros países

*Próximos Eventos:

27 y 28 de agosto/ Finanzas Cooperativas para la integración y la Agenda 2030. México.
07 al 10 de octubre/ Educación Cooperativa y generaciones futuras. Paraguay.
25 al 27 de noviembre/ Economía y Sociedad del cuidado. Panamá.

Más información en: https://aciamericas.coop/calendario-aic-2025/

Taller CEPAL

"Políticas y herramientas para el desarrollo de la productividad territorial: el rol de las cooperativas y de los gobiernos subnacionales.

Este taller tuvo como objetivo presentar investigaciones sobre casos de América Latina y de Europa sobre papel de las cooperativas en el desarrollo productivo territorial y en el impulso a la productividad en territorios específicos. Se trabajo sobre las claves para lograr que las cooperativas sean una herramienta que impacte en el desarrollo productivo, para lo cual se intercambió sobre los mecanismos de gobernanza, el apoyo de los organismos multilaterales, el acceso a herramientas financieras, el vínculo con la comunidad científica, como algunos elementos claves para lograr dicho impacto en el territorio.

Palabras de Bienvenida

Durante la apertura del taller, Javiera Petersen, Subsecretaria de Economía de Chile, destacó los avances en la modernización del Departamento de Asociatividad y Economía Social (DAES), centrados en la digitalización y simplificación de procesos. Anunció la próxima implementación de COOPDIGITAL, una herramienta que permitirá constituir cooperativas de forma digital desde junio, y subrayó que estas mejoras han reducido en un 50% los tiempos de respuesta. También remarcó la necesidad de eliminar barreras como las exigencias notariales y facilitar la participación de cooperativas en compras públicas. Con más de 12% de la población vinculada a cooperativas y 600 nuevas creadas recientemente, el impulso del INAC busca asegurar un desarrollo cooperativo sostenido en el tiempo.

Por su parte, Javier Medina, de la CEPAL, advirtió sobre el estancamiento económico regional desde 2014, destacando la urgencia de repensar las políticas públicas desde una visión territorial. Complementando esta mirada, José Alves de Souza Neto, presidente de Cooperativas de las Américas, afirmó que el modelo cooperativo es la mayor innovación social de los últimos dos siglos. Enfatizó que, al poner la economía en manos de las personas y ofrecer soluciones locales a desafíos globales, las cooperativas son fundamentales para avanzar hacia un desarrollo verdaderamente sostenible.

El enfoque territorial en el desarrollo productivo

Modera: Natalia Genta, Oficial de Asuntos Sociales, CEPAL

EXPOSICIÓN
DE JAVIER
MEDINA –
Secretario
Ejecutivo
Adjunto,
CEPAL

Javier Medina presentó una visión integral sobre el desarrollo territorial, resaltando que el "dónde" es tan importante como el "qué" y el "cómo". Mostró que las brechas en los ODS son en gran parte territoriales, por lo cual las políticas deben adaptarse a las particularidades locales. Destacó el rol de las cooperativas como articuladoras de redes territoriales, potenciadoras del conocimiento y promotoras del trabajo decente.

Recalcó que el territorio debe ser visto como un actor del desarrollo, no solo como escenario. Las redes y la cooperación local son fundamentales; ahí las cooperativas tienen un rol central. En este sentido, es importante mencionar que la CEPAL impulsa plataformas regionales para conectar buenas prácticas y generar políticas con enfoque territorial.



Primera Sesión

La dinámica económica territorial en Ámerica Latina y Europa

Modera: Simón Recabal, Presidente de FECRECOOP (Federación Chilena de Cooperativas de Ahorro y Crédito)

Alessandra Proto / Directora del Centro para el Desarrollo Local de la OCDE en Trento

Alessandra Proto presentó un estudio de caso sobre la región montañosa de Trentino, Italia, que goza de una alta calidad de vida pero ha perdido dinamismo económico desde el año 2000. Explicó que aunque existe un Consejo Regional de Productividad, las instituciones no trabajan de forma coordinada. Las microempresas, por su bajo rendimiento, contrastan con el potencial de las cooperativas, que presentan mejores resultados por su capacidad de escalar y generar alianzas. Identificó los siguientes problemas actuales: la caída de productividad manufacturera, desconexión entre investigación pública e innovación, baja educación terciaria y limitada participación laboral femenina. En conclusión, señala que las cooperativas ofrecen una alternativa eficiente frente a la dispersión de las microempresas y da las siguientes recomendaciones: fomentar I+D (Investigación y Desarrollo) local, impulsar colaboración públicoprivada, fortalecer movilidad laboral y formación continua.



Marco Dini / Oficial de Asuntos Económicos, CEPAL (en reemplazo de Felipe Correa)

Marco Dini introdujo el trabajo realizado junto a Felipe Correa y Chiara Di Tommaso, que parte de realidades territoriales marcadas por desigualdades estructurales, donde las microempresas alcanzan apenas el 17% de la productividad de una gran empresa. Subrayó que muchas regiones en América Latina enfrentan desafíos comparables a zonas en conflicto, lo que exige enfoques diferenciados y participación de actores locales. Destacó que la brecha entre empresas grandes y pequeñas limita el desarrollo territorial y que las cooperativas pueden ser un canal para mejorar productividad local con cohesión social.

Chiara Di Tommaso / Consultora, División de Desarrollo Productivo, CEPAL

Chiara Di Tommaso presentó un análisis comparativo de seis países: Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú. El estudio reveló un patrón de "convergencia regresiva": regiones menos productivas crecieron más rápidamente, mientras que las más desarrolladas perdieron impulso. Este fenómeno se observó particularmente en Chile, Brasil y Bolivia. Entre los factores explicativos se encuentran la estructura productiva, distribución del ingreso, empleo, variables demográficas y geográficas. Adicionalmente, vale la pena mencionar que se construyeron nuevas bases de datos de PIB y productividad regional para análisis. Di Tommaso resaltó que es crucial Identificar si una región presenta convergencia o divergencia (progresiva o regresiva) para diseñar políticas de cohesión territorial efectivas. Las cooperativas pueden contribuir a revertir dinámicas regresivas si cuentan con apoyo y políticas diferenciadas.

Segunda Sesión

Determinantes del Desarrollo Productivo Territorial: Visión Sistémica y Enfoque Colaborativo

Modera: Marco Dini (CEPAL)

Ricardo López / Red de Municipios Cooperativos de COOPERAR (Argentina)

Ricardo López presentó la experiencia argentina de articulación efectiva entre gobiernos locales y cooperativas a través de la Red de Municipios Cooperativos. Este modelo se basa en la idea de una "democracia compartida", donde se reflejan valores comunes como un ciudadano/un voto en los municipios y un socio/un voto en las cooperativas. Con más de 100 municipios y 20 organizaciones asociadas, la red impulsa programas de vida saludable, cuidado ambiental y transformación digital. Además, mantienen convenios con universidades y proyectan una expansión territorial en 2025.

Gabriele Barichello / Responsable oficina legislativa y sindical, área para los servicios integrados, Federación Trentina de Cooperativas (Italia)

Gabriele Barichello describió la sólida estructura del sistema cooperativo en Trento, con 442 cooperativas y un marco legal regional que favorece su desarrollo. La Federación brinda servicios técnicos y legales tanto a grandes como pequeñas cooperativas, fomenta la participación de los socios y mantiene vínculos con universidades y centros de investigación para abordar temas de sostenibilidad e innovación.

María Angélica Vega / Subgerenta de Desarrollo Territorial, CORFO (Chile)

María Angélica Vega expuso cómo CORFO promueve la asociatividad a través de subsidios que potencian alianzas productivas verticales y redes horizontales. Subrayó las desigualdades en la distribución del valor agregado en Chile: las pymes aportan el 50% del empleo, pero solo el 12,5% de las ventas. Presentó experiencias exitosas como Campo COP en La Araucanía y Horticrece en O'Higgins. También enfatizó la necesidad de incorporar enfoque de género en las cooperativas, dado que las mujeres representan la mitad de la base social, pero solo el 27% lideran organizaciones.

Misael Barahona / Gerente Corporativo Grupo FEDECASES (El Salvador)

Barahona compartió la experiencia de FEDECASES como red de cooperativas de ahorro y crédito con más de un millón de usuarios. Destacó su presencia en todo El Salvador, especialmente en zonas rurales, y el protagonismo de las mujeres, que representan el 54,4% de la afiliación y el 58% del ahorro. FEDECASES ha impulsado canales digitales como billeteras virtuales y servicios financieros propios, y mantiene alianzas con universidades y el Estado para fomentar programas sociales y de formación.

Conclusiones de la sesión

Este taller reafirmó que el desarrollo sostenible solo es posible si se piensa desde lo local. Las cooperativas emergen como motores de innovación social y económica. Su articulación con actores públicos -como propone la CEPALes vital para construir territorios resilientes, equitativos y productivos. Las experiencias compartidas invitan a profundizar alianzas y replicar modelos que, como en Trentino, ponen al territorio y sus comunidades en el centro del desarrollo.



















Relevancia Territorial:

El desarrollo debe nacer desde el territorio; el "dónde" es clave para diseñar políticas efectivas.

Papel del Cooperativismo:

Las cooperativas son vehículos de inclusión, resiliencia y transformación económica y social.

Asociatividad como Herramienta:

No es un fin, sino un medio para lograr productividad, sostenibilidad e integración.

Necesidad de Políticas Públicas:

La institucionalidad debe fomentar el ecosistema cooperativo y promover diálogos multinivel (municipal, regional y nacional).

Importancia de la Juventud y Equidad de Género:

Ambas son condiciones necesarias para la sostenibilidad del movimiento cooperativo.

Tercera Sesión

Determinantes del desarrollo productivo territorial: el rol de la innovación

Modera: María José Becerra Moro -Gerenta General. SERCOTEC (Chile)

Patricio Lagos / Gerente General de COPELEC (Chile)

Patricio Lagos presentó la experiencia COPELEC, la cooperativa eléctrica más grande de Chile, ubicada en la región de Ñuble. Subrayó el rol clave que cumplen las cooperativas en el acceso a servicios básicos en zonas rurales, como la energía y la conectividad digital. Destacó la lucha legislativa para que las cooperativas eléctricas fueran reconocidas como tales dentro del marco regulatorio nacional, lo que permitió una mayor equidad en tarifas y reconocimiento de costos. COPELEC ha sido pionera en proyectos de innovación tecnológica, como fibra óptica rural, plantas fotovoltaicas, formación universitaria para jóvenes vulnerables y una diversificada oferta de servicios, todo con un enfoque centrado en mejorar la calidad de vida territorial y sin repartir utilidades, reinvirtiendo todo en la comunidad.

Carlos Reyes / fundador Cooperativa Molino Santa Rosa (Uruguay)

Carlos Reyes compartió la experiencia de su cooperativa de trabajo surgida como empresa recuperada en el contexto de la crisis del 2000. Destacó cómo, desde un pueblo de 5.000 habitantes, lograron generar un impacto territorial relevante, promoviendo empleo directo e indirecto. Resaltó el papel clave de la Ley General de Cooperativas (2008) y del Fondo para el Desarrollo (2015) en el fortalecimiento del sector en Uruguay, que permitió multiplicar el número de cooperativas y mejorar su productividad y condiciones laborales. Subrayó que el cooperativismo implica una filosofía de vida y que la clave de la innovación está en la gestión, el liderazgo y el trabajo institucional fuerte.

Ramiro Casoliba / Subgerente Región Noroeste y Noreste del INTI (Argentina)

Desde Argentina, Casoliba expuso el trabajo del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) en transferencia tecnológica para mipymes y cooperativas. Ejemplificó con casos exitosos de innovación territorial como la instalación de una planta de procesamiento de zanahorias liderada por jóvenes cooperativistas, una cooperativa apícola que logró certificación internacional para exportación, y una cooperativa de construcción que implementó paneles solares en un centro de salud rural. Enfatizó que la innovación debe responder a necesidades reales, ser integral y estar al servicio de mejorar la calidad de vida en los territorios.

José Francisco Ramírez Ávila / Gerente General de Caja Popular Alianza (México)

Ramírez relató cómo su cooperativa financiera en México, con más de 800.000 asociados, ha sido pionera en innovación tecnológica y social. Han implementado plataformas digitales, corresponsalías financieras en comercios locales y programas basados en ciencias del comportamiento para reducir barreras de acceso, especialmente entre jóvenes y mujeres. Subrayó que las políticas públicas deben facilitar el actuar cooperativo y reconoció la importancia de compartir infraestructura tecnológica con otras cooperativas. Su federación lidera el 20% de las operaciones digitales del país en el sector cooperativo, demostrando que la inclusión financiera y la innovación pueden ir de la mano.



Marco Dini cerró la tercera jornada con un tono reflexivo y movilizador. En lugar de sintetizar los contenidos, propuso avanzar hacia una agenda común entre la CEPAL y el movimiento cooperativo, destacando que "otro modelo productivo es posible" y que el cooperativismo representa un actor estratégico para esa transformación. Señaló que la CEPAL ya ha dialogado con otros sectores productivos – como las grandes empresas a través de la OIE—, y que ahora es esencial que el cooperativismo se inserte en el debate productivo como un "socio pleno", aportando no solo experiencias, sino también ideas y conocimiento.

Marco Dini / Oficial de Asuntos Económicos, División de Desarrollo Productivo y Empresarial, CEPAL

Investigar la innovación cooperativa con mayor profundidad:

¿Qué significa innovar desde una cooperativa? ¿Cómo se integran conocimiento, tecnología y valores en procesos productivos que también responden a dinámicas territoriales? Esta línea de trabajo podría explorar casos emblemáticos como COPELEC, Molino Santa Rosa, COPSOL o Colún, para identificar factores habilitantes de la innovación desde la identidad cooperativa.

Desarrollo de estrategias territoriales con base cooperativa:

Marco Dini planteó trabajar en terreno con cooperativas, gobiernos locales y universidades, para articular proyectos territoriales estratégicos. Estos enfoques permitirían visualizar cómo el cooperativismo puede impulsar ecosistemas de desarrollo local sostenible, articulados desde abajo hacia arriba.

Estudios sobre encadenamientos productivos y valor agregado:

A partir de los aportes del público, se propuso profundizar en los incentivos, oportunidades y barreras para la creación de cooperativas en eslabones de alto valor agregado (como tecnología o minería). También se destacó el potencialdeintercooperaciónentre cooperativas complementarias a lo largo de cadenas productivas.

Diálogo permanente con gobiernos subnacionales:

CEPALestá impulsando la creación de una Red Latinoamericana de Gobiernos Subnacionales para el Desarrollo Productivo, cuyo lanzamiento formal será en junio en Quito. La propuesta es generar puentes entre esta red y el movimiento cooperativo para integrar el cooperativismo como actor central en la planificación productiva regional.

Evento sobre desarrollo local y cooperativismo en Barranquilla (julio, con OCDE y CEPAL).

^{*}Próximos Eventos

FAO

El rol del cooperativismo en la transformación de los sistemas agroalimentarios de América Latina y el Caribe



Contexto del taller

Los sistemas agroalimentarios en América Latina y el Caribe enfrentan múltiples desafíos: inseguridad alimentaria, aumento de precios, desnutrición y obesidad. La pandemia de COVID-19 profundizó esta crisis, revelando la urgencia de garantizar el acceso a alimentos sanos y sostenibles. En este contexto, las cooperativas agroalimentarias emergen como protagonistas clave para transformar estos sistemas, fortaleciendo la producción local, el empleo rural y la resiliencia ante futuras crisis.

Apoyadas por marcos como el Decenio de la Agricultura Familiar y el Plan CELAC 2025, las cooperativas ofrecen soluciones reales para mejorar la nutrición, proteger el medio ambiente y fomentar economías locales justas. La FAO desempeña un papel clave en este proceso. Desde su Oficina Regional, ha trabajado estrechamente con las cooperativas de la región a través de asistencia técnica, investigación y diálogo político, reconociéndolas como pilares para lograr una "Mejor Producción, una Mejor Nutrición, un Mejor Medioambiente y una Vida Mejor". Con el respaldo de organismos como la FAO y en el marco del Año Internacional de las Cooperativas (2025), se busca posicionarlas como motor de una transición agroalimentaria más equitativa, inclusiva y sostenible.

Objetivo del taller

Dar a conocer la situación de las cooperativas de América Latina y el Caribe y analizar su contribución a la transformación de los sistemas agroalimentarios.

Palabras de Bienvenida

El taller comenzó con un cálido saludo por parte de Marcela Curiquen, quien dio la bienvenida a los asistentes y participantes conectados en línea, destacando el propósito central del encuentro: analizar cómo las cooperativas pueden contribuir a construir sistemas agroalimentarios que sean sostenibles, resilientes e inclusivos.

Máximo Torero, Subdirector General de FAO y Representante Regional ad interim para América Latina y el Caribe, puso énfasis en que, aunque la región produce alimentos, persisten barreras que impiden el acceso equitativo a ellos. Ante amenazas agroclimáticas crecientes, las cooperativas se presentan como una solución viable, especialmente en el contexto de la agricultura familiar, al permitir una mejor integración en las cadenas de valor. Destacó iniciativas tecnológicas impulsadas por FAO como plataformas de información sobre suelos y climas, y subrayó que el cooperativismo debe considerarse un actor moderno y dinámico.

Danilo Salerno, Director Regional de la Alianza Cooperativa Internacional (ACI) Américas, destacó la relación entre cooperativismo, alimentación saludable y salud pública. Insistió en la importancia de abordar el cuidado doméstico y rural, e hizo un llamado a una colaboración estrecha con FAO para aprovechar sus herramientas y llegada a los gobiernos.

Desde la CEPAL, Marco Llinás, Director de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, señaló la necesidad de salir de la "trampa del bajo crecimiento" que afecta a la región. Propuso reforzar las políticas de desarrollo productivo desde lo local y con fuerte gobernanza multinivel. Las cooperativas, dijo, están llamadas a tener un rol protagónico en este cambio, promoviendo innovación social y una gobernanza inclusiva.

Por parte del gobierno de Chile, Ignacia Fernández, del Ministerio Subsecretaria de Agricultura, reafirmaron el compromiso nacional con las agroalimentarias. Celebraron cooperativas creación del Instituto Nacional de Asociatividad y Cooperativismo (INAC), destacaron iniciativas como Agrocoop Innova y mencionaron más de 2 millones de dólares invertidos en programas PAE. Subrayaron la importancia de incorporar un enfoque de género en estas políticas, articulando las cooperativas con el sistema nacional de cuidados.

Exposiciones

Sistemas alimentarios sostenibles, resilientes e inclusivos

Maya Takagi / Líder Regional de Programas, FAO para América Latina y el Caribe

Maya Takagi abrió la jornada con una exposición centrada en la necesidad de transformar los sistemas agroalimentarios desde un enfoque sistémico e integral. Destacó que esta transformación implica considerar no solo la producción primaria, sino también el procesamiento, la distribución y los impactos sociales, ambientales y culturales. Las cooperativas, señaló, tienen un rol clave en este proceso, ya que fortalecen capacidades locales, promueven la inclusión social y económica, introducen prácticas sostenibles y aportan transparencia mediante relaciones horizontales. Además, subrayó que la FAO trabaja para posicionar al modelo cooperativo como una solución estructural frente a las crisis actuales, promoviendo políticas públicas, innovación y acceso a servicios que fortalezcan su desarrollo.

Incentivos para fortalecer el cooperativismo

Douglas Barcenas / Jefe de Misión en Perú, NCBA CLUSA (Confederación Nacional de Cooperativas de EE.UU. – Latinoamérica)

Douglas Barcenas presentó la iniciativa "Clarity", una herramienta diseñada para mejorar los marcos legales y regulatorios que rigen a las cooperativas. Desde su organización, con más de un siglo de trayectoria en Estados Unidos y amplia experiencia internacional, explicó cómo han acompañado reformas legales en América Latina, destacando casos como Nicaragua, Guatemala, Ecuador y Perú. Barcenas subravó que fortalecer el entorno normativo es esencial para que las cooperativas prosperen, y que esto requiere alianzas públicoprivadas, voluntad política y procesos participativos. La herramienta Clarity ofrece diagnósticos, kits de incidencia política y estrategias de comunicación para impulsar un cooperativismo más robusto y reconocido.

Mapeo estadístico de cooperativas agropecuarias en las Américas

Carlos González / Coordinador de Programa, ACI Américas

Carlos González, Coordinador de Programas de Cooperativas de las Américas, presentó un adelanto del mapeo estadístico de cooperativas agropecuarias en la región, elaborado junto con FAO y CEPAL. Resaltó la importancia de contar con datos confiables para visibilizar el impacto del cooperativismo y diseñar políticas públicas eficaces. Hasta ahora, se han identificado cerca de 15.000 cooperativas agroalimentarias con más de 4 millones de socios y más de un millón de trabajadores. González explicó que el estudio también analiza la integración entre cooperativas de distintos sectores, como consumo y cuidado, así como las condiciones legales que enmarcan su funcionamiento. Anticipó que los resultados completos se presentarán a fines de 2025 en Panamá, e hizo un llamado a mejorar los sistemas de información y fortalecer la incidencia política del sector a través de evidencia concreta.



Panel de comentarios

Moderación: Dulclair Sternadt, Oficial Regional de Alianzas, FAO

Santiago Rojas / Director Nacional, INDAP, Chile

Santiago Rojas subrayó el compromiso del gobierno chileno con el fortalecimiento del cooperativismo como estrategia para potenciar la agricultura familiar campesina e indígena. Señaló que, frente a la competencia desigual del mercado, las cooperativas permiten a los pequeños productores "emparejar la cancha", generando condiciones de intercambio y participación. Destacó la creación del Instituto Nacional de Asociatividad y Cooperativismo (INAC) como un hito en la política pública del país, junto con instrumentos como el Programa de Asociatividad Económica (PAE) y las inversiones en eficiencia hídrica destinadas exclusivamente a cooperativas. Valoró el trabajo articulado desde el Ministerio de Agricultura y llamó a seguir impulsando el enfoque territorial y de género como ejes fundamentales del desarrollo cooperativo.

Agustín Mariano / Presidente, CAMPOCOOP, Chile

Agustín Mariano valoró los avances logrados por el movimiento cooperativo en América Latina, pero fue enfático en señalar los desafíos persistentes. Mencionó como prioridad la digitalización del sector, así como la necesidad urgente de mejorar el acceso a financiamiento, especialmente para cooperativas rurales. Señaló que muchas siguen excluidas del sistema bancario tradicional y que se requiere un entorno financiero más justo y adaptado. Mariano también destacó la importancia de impulsar la formación técnica y profesional específica para cooperativas, mencionando la escasez de contadores y asesores legales con conocimiento del modelo. Su intervención cerró con un llamado a profundizar las alianzas regionales y a traducir los discursos en acciones concretas para el sector.



Simona Cavazzutti / Coordinadora, REDACOOP

Simona Cavazzutti enfocó su intervención en la importancia de fortalecer las redes de cooperativas como vía para incidir colectivamente en las políticas públicas. Señaló que, aunque muchas cooperativas ya están alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el reconocimiento institucional que reciben sigue siendo limitado. Enfatizó que la cooperación entre cooperativas es clave para visibilizar su impacto y articular propuestas desde el territorio. También abordó el vínculo entre cooperativismo y equidad de género, destacando que muchas experiencias exitosas tienen rostro de mujer. Cerró su intervención haciendo un llamado a los Estados y organismos internacionales a superar la visión asistencialista y reconocer a las cooperativas como agentes transformadores y actores políticos del desarrollo rural.

Durante el espacio de intervenciones del público, representantes del sector cooperativo de distintos países compartieron experiencias y desafíos comunes. Se insistió en la necesidad de contar con una estrategia país para el cooperativismo, que integre iniciativas dispersas bajo un enfoque sistémico. Se propusieron mecanismos como fondos de

riesgo agroclimático y una aceleradora de cooperativas para apoyar su escalamiento y formalización, así como el acceso a servicios especializados, especialmente en contabilidad y asesoría legal. Testimonios como el de Alejandra Vásquez, desde la pesca artesanal en Los Ríos, o el de la cooperativa "Aquí hay pescado", visibilizaron el impacto del cooperativismo en el empoderamiento de mujeres rurales.

El rol de la FAO fue valorado como actor clave para articular políticas públicas, generar evidencia e impulsar espacios de diálogo regionales. Se destacó su trabajo en alianza con ACI y CEPAL, aunque se sugirió que podría profundizar su apoyo técnico y organizativo a las cooperativas, especialmente en capacidades financieras, formación y vinculación con gobiernos. El llamado fue claro: avanzar hacia un entorno más habilitante donde las cooperativas sean reconocidas como protagonistas del desarrollo rural sostenible.



Mesas redondas

- Tema 1:

 Marcos legales y otros instrumentos de política pública a favor del cooperativismo
 - Se destacó la necesidad de marcos legales robustos que reconozcan a las cooperativas como actores estratégicos económicos y sociales, con incentivos fiscales y acceso preferente a compras públicas.
 - En Uruguay, se mencionó una ley marco regional que impulsa la sostenibilidad del cooperativismo agroalimentario, integrando poblaciones vulnerables e indígenas y promoviendo alianzas público-privadas.
 - Desde Chile, se señaló que el acceso a servicios financieros (más allá del crédito) sigue siendo una de las principales barreras estructurales para el sector cooperativo, especialmente en zonas rurales.
 - Las cooperativas han creado soluciones propias, como cooperativas de crédito, frente a la exclusión del sistema bancario tradicional. Se enfatizó el papel de fondos éticos y especializados como herramientas efectivas (ej. el caso de INAISE o fondos como "Fondo Acción" en Quebec).
 - Se propuso reforzar las capacidades administrativas, contables y financieras de las cooperativas como condición necesaria para acceder a financiamiento.
 - Se comentó que la FAO puede apoyar un entorno político propicio, articulando con gobiernos y actores del sistema financiero público e
 - Impulsar políticas públicas que permitan a las cooperativas acceder a financiamiento en condiciones adaptadas a su naturaleza.

- Tema 2:
 Oportunidades de negocios intercooperativas
- Se identificó como oportunidad prioritaria el intercooperativismo (alianzas entre cooperativas de distintos sectores: consumo, producción, crédito, vivienda, servicios).
- Este enfoque es clave para lograr escalabilidad, innovación y sostenibilidad, especialmente en territorios donde otros actores económicos no están presentes.
- Casos como la cooperativa Obrego en Argentina fueron presentados como ejemplos exitosos de colaboración horizontal.
- Se discutió la necesidad de promover marcos normativos que faciliten la colaboración entre cooperativas, la integración en redes y la venta conjunta.
- Se mencionó que la FAO puede impulsar espacios de diálogo y articulación para fortalecer redes de cooperativas.
- De igual manera, se sugiere que la FAO fomentarmodelos de negocios colectivos que potencien el arraigo territorial y la justicia social.

Plenaria:

- Las cooperativas cumplen un rol fundamental en la transformación de sistemas agroalimentarios, especialmente en la transición ecológica con justicia social.
- Se subrayó la relevancia del capital social y el arraigo territorial como fortalezas clave del modelo cooperativo.
 - El papel de las cooperativas como proveedoras de servicios esenciales (electricidad, conectividad,
- servicios financieros, comercialización) en zonas marginadas fue destacado como crucial.
 - Se propuso que el trabajo intercooperativo y la articulación con políticas públicas deben ser los pilares de una estrategia de sostenibilidad.
 - Desde la FAO, se puede promover la acción colectiva como aceleradora de la transformación
- agroalimentaria y
 - Acompañar la construcción de ecosistemas cooperativos resilientes, facilitando el vínculo
- con iniciativas internacionales como la Década de la Agricultura Familiar.

Conclusiones de la plenaria:

- Es urgente fortalecer las capacidades internas de las cooperativas y adaptar las políticas públicas a sus distintas etapas de desarrollo.
- Se necesita avanzar hacia una mayor participación del cooperativismo en la elaboración y evaluación de políticas públicas.
- Se subrayó la importancia de educar en cultura cooperativa desde edades tempranas como estrategia de largo plazo.

Conclusiones de la sesión

El taller reafirmó que las cooperativas agroalimentarias son actores clave para transformar los sistemas alimentarios en América Latina y el Caribe, gracias a su arraigo territorial, su rol en la inclusión social y su capacidad de innovación. Se destacó la urgencia de avanzar hacia un enfoque integral e inclusivo que reconozca y potencie su aporte al desarrollo sostenible.

Entre los desafíos más señalados figuran la falta de datos estratégicos, la necesidad de marcos normativos actualizados, mayor acceso a financiamiento y asistencia técnica, así como la inclusión real del enfoque de género y del liderazgo juvenil. Como compromisos, se planteó fortalecer las capacidades del sector, mejorar la articulación con gobiernos e instituciones internacionales, y generar evidencia que sustente políticas públicas. El taller cerró con un llamado a seguir construyendo colectivamente una hoja de ruta para consolidar al cooperativismo como motor de transformación en la región.

OIT

Taller de profundización: Las cooperativas y la Economía Social y Solidaria: potenciando los servicios de cuidado con trabajo decente



El taller "Las cooperativas y la Economía Social y Solidaria: potenciando los servicios de cuidado con trabajo decente" se enmarca en un momento clave: la adopción de la resolución de la OIT sobre trabajo decente y economía del cuidado, que reconoce que cuidar es fundamental para el bienestar de las personas y el funcionamiento justo de las economías. En América Latina, el trabajo de cuidados —en su mayoría no remunerado y asumido por mujeres— es una de las principales causas de desigualdad de género. La OIT propone un enfoque transformador basado en las "5 R": reconocer, reducir, redistribuir, recompensar y representar el trabajo de cuidados.

Las cooperativas y otras entidades de la economía social y solidaria han demostrado ser aliadas estratégicas para brindar cuidados de calidad y generar empleo decente, especialmente para mujeres en situación de vulnerabilidad. Este taller busca visibilizar su potencial, promover políticas públicas favorables y fortalecer alianzas para avanzar hacia una sociedad del cuidado que sitúe la vida, la equidad y la justicia social en el centro del desarrollo sostenible.



Palabras de Bienvenida

Ana Virginia Moreira Gómez, Directora Regional de la Oficina de la OIT para América Latina y el Caribe Ana Virginia Moreira abrió el taller remarcando que el trabajo de cuidados no remunerado sigue siendo uno de los mayores obstáculos para la inserción laboral femenina en la región. Con datos claros sobre la participación desigual de hombres y mujeres en tareas de cuidado, destacó que las cooperativas, por su estructura democrática y anclaje territorial, son actores clave para enfrentar esta desigualdad. Su intervención sirvió como marco para situar el cuidado como un bien público y un derecho.

Paola Poblete, Subsecretaria de Evaluación Social del Ministerio de Desarrollo Social de Chile La Subsecretaria de Evaluación Social del Ministerio del Trabajo de Chile subrayó el compromiso del gobierno con el reconocimiento del cuidado como derecho social. Destacó el avance del proyecto de ley que impulsa el Sistema Nacional de Cuidados y reconoció a las cooperativas como aliados estratégicos para hacerlo realidad. Reafirmó que apoyar al sector cooperativo en cuidados no es un gesto subsidiario, sino una decisión política con impacto en equidad, empleo formal y cohesión territorial.

Desde la CEPAL, *Marco Llinás*, Director de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, señaló la necesidad de salir de la "trampa del bajo crecimiento" que afecta a la región. Propuso reforzar las políticas de desarrollo productivo desde lo local y con fuerte gobernanza multinivel. Las cooperativas, dijo, están llamadas a tener un rol protagónico en este cambio, promoviendo innovación social y una gobernanza inclusiva.

José Alves de Souza, Presidente de Cooperativas de las Américas

José de Souza celebró la resolución adoptada por la OIT sobre trabajo decente y economía del cuidado como un avance histórico. Resaltó que las cooperativas ya vienen ofreciendo soluciones inclusivas a la crisis de los cuidados, especialmente en comunidades vulnerables, y que deben ser protagonistas en la construcción de políticas públicas. Llamó a reforzar alianzas entre gobiernos, multilaterales y el movimiento cooperativo.

Ana Güezmes – Directora de la División de Asuntos de Género, CEPAL

Ana Güezmes subrayó que la región atraviesa una crisis estructural del desarrollo, y que la desigualdad de género está en el centro de esta crisis. Afirmó que los cuidados deben entenderse como un derecho, no solo como una responsabilidad privada. Mencionó que la pobreza tiene rostro de mujer en América Latina, con 121 mujeres pobres por cada 100 hombres. Llamó a consolidar sistemas integrales de cuidado con corresponsabilidad entre el Estado, la comunidad y el mercado, en los que las cooperativas y la economía social tienen un papel estratégico.

María Noel Vaeza, Directora Regional de ONU Mujeres A través de un mensaje por video, María Noel Vaeza destacó que invertir en sistemas de cuidado tiene un impacto triple: mejora el desarrollo infantil, genera empleo y amplía la autonomía de las mujeres. Subrayó la informalidad que persiste en el sector de cuidados y reafirmó que las cooperativas representan una vía efectiva para enfrentar esa precariedad, desde una lógica inclusiva y comunitaria.

Exposiciones

Modera: Paula Arzadun, Responsable de educación, capacitación e investigación de Cooperativas de las Américas

Avances a nivel internacional en la promoción de la Economía Social y Solidaria - una oportunidad para los cuidados en América Latina.

Virginia Rose Losada / Especialista en Desarrollo de Empresas Sostenibles y Creación de Empleo, Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Virginia Rose abrió con una visión sobre la economía del cuidado como una oportunidad transformadora América Latina. Presentó datos posicionan al trabajo de cuidados como eje central en las agendas internacionales de trabajo decente. Subrayó que la economía social y solidaria ofrece respuestas estructurales a las brechas de empleo y cuidados, particularmente desde la perspectiva de inclusión juvenil y de género. Destacó que en América Latina y el Caribe, el 75% del trabajo de cuidados es realizado por mujeres, y que 1 de cada 9 mujeres ocupadas trabaja en el sector del hogar. También señaló los desafíos de informalidad y precariedad que afectan a las trabajadoras del sector y reafirmó el rol de la OIT en apoyar procesos normativos y técnicos para avanzar hacia sistemas de cuidados sostenibles.

Economía de cuidados y trabajo decente: avances y obstáculos regionales para promover el trabajo decente, garantizar la autonomía económica de jóvenes y mujeres, y enfrentar la crisis de generación de empleo y reactivación económica en América Latina.

Karen García / Estadística, División de Asuntos de Género, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Carolina Pava / Oficial Nacional de Género, Igualdad, Diversidad e Inclusión. Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Carolina Pava profundizó en las estrategias de igualdad de género impulsadas desde la OIT, conectando la agenda de cuidados con la necesidad de reducir las desigualdades estructurales que afectan a las mujeres trabajadoras. Recordó que la tasa de participación femenina en la región ronda el 52%, frente al 74% de los hombres, y que las mujeres siguen cargando con el mayor peso del trabajo no remunerado. Señaló que las cooperativas ESS están va prestando v organizaciones de la servicios fundamentales, y que es necesario diseñar políticas que integren su rol como proveedoras de trabajo decente y promotoras de igualdad. Puso énfasis en que el modelo cooperativo permite democratizar el acceso a derechos laborales, salud, seguridad social y representación sindical en un sector históricamente invisibilizado.

Karen García enmarcó su intervención en el contexto de la crisis del desarrollo que atraviesa América Latina. Señaló que existen 121 mujeres pobres por cada 100 hombres en situación de pobreza, y que las mujeres indígenas, rurales y afrodescendientes son las más afectadas por la desigualdad en el acceso a ingresos, tiempo y servicios. Reafirmó que el trabajo de cuidados es trabajo, y debe ser reconocido como tal en políticas públicas, leyes y marcos fiscales. Planteó que los modelos cooperativos tienen un enorme potencial para ser parte de un sistema universal de cuidados, especialmente si se articulan con otras políticas sociales, como acceso a vivienda, salud, educación y protección social. Subrayó que la sociedad del cuidado no solo implica más servicios, sino un nuevo paradigma basado en la solidaridad, el buen vivir y la corresponsabilidad social.

Panel de comentarios

Modelos y herramientas para la respuesta cooperativa a los desafíos de la inclusión laboral, los cuidados, la autonomía económica, la salud y la vivienda.

Modera: Myriam Báez Rojas, presidenta del Comité Regional de Equidad de Género (CREG) de Cooperativas de las Américas

Flavia Carretto / Vicepresidenta INACOOP Uruguay

La delegación uruguaya presentó la experiencia del Sistema Nacional Integrado de Cuidados, vigente desde 2015. En este modelo, las cooperativas han sido reconocidas como actores clave en la provisión de servicios de atención a personas mayores, niños y personas con discapacidad. Se destacó cómo este sistema integra a distintos tipos de proveedores, y cómo la participación de cooperativas permite llegar a zonas donde el Estado tiene menor presencia. También se resaltó el papel de las cuidadoras como trabajadoras formadas y contratadas formalmente.

Yoraima Navarro Izquierdo / Mujeres Arhuacas de la Sierra Nevada, Colombia

Desde Colombia se compartió una experiencia liderada por cooperativas de comunidades indígenas, en las que el cuidado se concibe de forma integral, incluyendo elementos de espiritualidad, conexión ancestral y saberes tradicionales. Estas cooperativas ofrecen cuidado comunitario que va más allá del enfoque asistencial, promoviendo la autonomía, el trabajo digno y el fortalecimiento cultural. Se subrayó la necesidad de políticas que reconozcan estos modelos diversos y territorialmente contextualizados.

Mario Radrigán / Director Centro Internacional de Economía Social y Cooperativa (CIESCOOP) y académico de la Universidad de Santiago de Chile

Chile advirtió sobre el riesgo de que el proyecto de ley en curso sobre cuidados no contemple explícitamente a las cooperativas como actores habilitados para prestar servicios dentro del futuro sistema. Se señaló que, de no hacerlo, muchas experiencias valiosas podrían quedar excluidas o precarizadas. Se llamó a una alianza activa entre Estado y economía social para garantizar cobertura, calidad y equidad territorial en el cuidado.

Conclusiones del panel:

- Las cooperativas ya están ofreciendo servicios de cuidado de calidad en distintos países.
- Se requiere un marco legal claro que reconozca su rol y potencie su escalabilidad.
- La ESS aporta territorialidad, sostenibilidad y participación comunitaria, características esenciales para sistemas de cuidado eficaces y justos.

Mesas de trabajo

Resultados del intercambio de conocimientos, herramientas, metodologías que permita encontrar sinergias clave que conecten el cuidado, la economía social y solidaria, infraestructura y ordenamiento territorial, vivienda y salud.

Tema 1: Demanda y oferta de servicios de cuidados, salud y vivienda

- Las cooperativas tienen un rol crucial para responder a la creciente demanda de cuidados con modelos sostenibles, comunitarios y con sentido de pertenencia.
- La articulación territorial es clave: conocer las necesidades del entorno permite diseñar servicios pertinentes y adaptados.
- Se destaca la importancia de la intercooperación (alianzas entre cooperativas de distintos sectores) y con otros actores locales (gobiernos municipales, comunidades escolares, centros de salud).
- Se requiere el impulso de políticas públicas vinculantes que reconozcan a las cooperativas como proveedoras estratégicas de servicios esenciales.
- El cuidado debe entenderse como un derecho y un bien público, no solo como una tarea familiar o femenina.

Tema 2: Trabajo decente en el sector de cuidados

- El trabajo de cuidados enfrenta condiciones altamente precarias e informales, especialmente para mujeres pobres y rurales.
- Las cooperativas deben garantizar condiciones mínimas: espacios de trabajo dignos, acceso a baños, alimentación, protección personal, horarios justos y reconocimiento del trabajo.
- Se identificaron herramientas clave: estatutos, reglamentos, marco legal, formación interna y gobernanza participativa.
- Se valoró la organización colectiva como estrategia política: desde el fortalecimiento interno hasta la incidencia en leyes y políticas públicas.
- Se enfatizó que la economía social debe incorporar principios éticos de equidad, participación, no violencia y dignidad laboral en su estructura y práctica cotidiana.



Tema 3: Economía social y solidaria y servicios de cuidado

- Las cooperativas de cuidado pueden articularse con otras cooperativas (de consumo, salud, vivienda) para ofrecer servicios integrales y asequibles.
- El ordenamiento territorial debe incorporar la lógica cooperativa y comunitaria, reconociendo a los cuidados como parte del desarrollo local sostenible.
- Se destacó la necesidad de una incidencia estratégica: incluir el lenguaje de la economía social y solidaria en leyes de cuidado para asegurar su presencia en el largo plazo.
- Experiencias de Paraguay, Colombia y Chile mostraron que la construcción de sistemas nacionales de cuidados requiere años de organización previa desde la sociedad civil.
- Las cooperativas deben demostrar con hechos su eficacia y sostenibilidad para influir en la política pública.

Conclusiones de la sesión

Las cooperativas son vehículos reales para transformar el cuidado en una práctica económica digna, reconocida y comunitaria.

Hay una oportunidad histórica: el cuidado está siendo visibilizado como eje central para la economía del futuro.

El compromiso colectivo es educar, organizar, incidir y aliarse para construir sociedades más justas y sostenibles desde la economía solidaria.





Desafíos y proyecciones

Incorporar explícitamente a las cooperativas en marcos legales de cuidados.

Construir sistemas nacionales de cuidado con enfoque territorial.

Garantizar sostenibilidad financiera, acceso a la formación y profesionalización del trabajo de cuidados.

Continuar el diálogo multisectorial y la cooperación internacional para escalar buenas prácticas.





Próximos Eventos: